

# Pravilnik o procjeni ugroženosti u poslovanju gotovim novcem

Izvor: Službeni glasnik Republike Srpske, 29.12.2016 12:00:00

Na osnovu člana 8. stav 8, a u vezi sa članom 17. tačka 2. Zakona o mjerama sigurnosti u poslovanju gotovim novcem i drugim vrijednostima ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 33/15) i člana 82. stav 2. Zakona o republičkoj upravi ("Službeni glasnik Republike Srpske", br. 118/08, 11/09, 74/10, 86/10, 24/12, 121/12, 15/16 i 57/16), ministar unutrašnjih poslova, 23.12.2016. godine, d o n o s i

## PRAVILNIK

### O PROCJENI UGROŽENOSTI U POSLOVANJU GOTOVIM

### NOVCEM I DRUGIM VRIJEDNOSTIMA

#### Član 1.

Ovim pravilnikom propisuju se pojam "procjena ugroženosti" obveznika Zakona o mjerama sigurnosti u poslovanju gotovim novcem i drugim vrijednostima (u daljem tekstu: Zakon), uvjeti koje ispunjavaju privredna društva za dobivanje ovlaštenja za donošenje procjene ugroženosti, period izrade i karakter, te način i postupci vršenja revizije procjene ugroženosti.

#### Član 2.

(1) Procjena ugroženosti je poseban akt kojim se određuje stvarni nivo rizika od izvršenja krivičnih djela i ugrožavanja života i imovine lica u objektu obveznika Zakona, u ovisnosti o vanjskim i unutrašnjim faktorima ugroženosti.

(2) Procjenu ugroženosti iz stava 1. ovog člana posjeduju obveznici Zakona koji posluju gotovim novcem i drugim vrijednostima u skladu sa Zakonom.

(3) Akt o procjeni ugroženosti donosi ovlašteno privredno društvo ako ispunjava uvjete i posjeduje ovlaštenje Ministarstva unutrašnjih poslova (u daljem tekstu: Ministarstvo), u skladu sa Zakonom.

#### Član 3.

(1) Odobrenje za obavljanje djelatnosti, odnosno donošenje akta o procjeni ugroženosti, izdaje se privrednom društvu koje:

1) ima najmanje dva zaposlena lica, odnosno radno angažirana lica sa visokom stručnom spremom, koja imaju najmanje dvije godine radnog iskustva na poslovima sigurnosti, i

2) akt o procjeni ugroženosti sačinjava u skladu sa standardom BAS ISO 31000.

(2) Odobrenje iz stava 1. ovog člana ne izdaje se privrednom društvu koje obavlja djelatnost osiguranja lica i imovine.

#### **Član 4.**

(1) Zahtjev za izdavanje odobrenja za donošenje akta o procjeni ugroženosti podnosi se nadležnom centru javne sigurnosti (u daljem tekstu: Centar), prema sjedištu privrednog društva.

(2) Uz zahtjev iz stava 1. ovog člana privredno društvo prilaže i dokaze o ispunjenosti uvjeta iz člana 3. ovog pravilnika.

(3) Centar donosi rješenje o zahtjevu iz stava 1. ovog člana, uz prethodno pribavljenu saglasnost nadležne organizacione jedinice Ministarstva u sjedištu.

#### **Član 5.**

(1) Procjena ugroženosti izrađuje se za period od pet godina, nakon čega se vrši revizija.

(2) Procjena ugroženosti može se osavremeniti i prije isteka perioda od pet godina, a to ovisi o bitnim promjenama nivoa rizika u objektu ili oko objekta ili šticeenog prostora, kao što su dogradnja prostorija, promjena uvjeta makrolokacije izgradnjom saobraćajnica i novih naselja, promjena broja i frekvencije lica i vozila, izgled i gustoća vegetacijskog okoliša, porast izvršenja krivičnih djela u objektu, na javnoj i drugoj površini ili četvrti, uspostava dodatnih i alternativnih mjera zaštite, te od ostalih promjena koje određuju faktore ugroženosti ili sigurnosti.

#### **Član 6.**

Reviziju procjene ugroženosti sprovodi i odobrava Ministarstvo, a postupak revizije podrazumijeva sljedeće korake:

1) utvrđivanje proteka roka važenja izrađene procjene ugroženosti od strane korisnika,

2) izvještavanje Ministarstva o proteku roka važenja procjene ugroženosti, 3) vršenje inspekcijskog nadzora od strane Ministarstva s ciljem utvrđivanja činjeničnog stanja u objektu i

4) izdavanje rješenja kojim se u skladu sa Zakonom nalaže izrada nove procjene ili potvrđivanjem postojeće procjene ugroženosti sa rokom važenja od pet godina, srazmjerno nepromijenjenom stanju sigurnosti u poslovnicu.

#### **Član 7.**

(1) Procjena ugroženosti sastoji se od:

1) formalnog zapisa, koji čini:

1. naslovno potpisni list,

2. zapis o dokumentu,

3. sadržaj,

4. popis primijenjenih propisa i normi,

5. akt o imenovanju odgovornog lica za izradu procjene ugroženosti i
6. odobrenje Ministarstva za obavljanje djelatnosti, odnosno donošenje akta o procjeni ugroženosti;

2) snimaka postojećeg stanja objekta ili javne i druge površine, koji sadrže:

1. opis lokacije,
2. osnovne karakteristike,
3. građevinske karakteristike,
4. instalacije,
5. namjena prostora i/ili prostorija,
6. radni procesi,
7. vrsta i visina vrijednosti,
8. organizacija sigurnosti,
9. stanje dokumentiranosti,
10. uočeni nedostaci i
11. kritične tačke i ugroženi prostori i prostorije;

3) analize opasnosti;

4) kvantifikacije procjene ugroženosti;

5) kategorizacije objekta ili javne i druge površine;

6) grafičkih priloga;

7) foto-dokumentacije i

8) zaključka.

(2) Formalni zapis iz tačke 1) ovog člana sadrži i rješenje o imenovanju odgovornog lica za izradu procjene ugroženosti, odobrenje Ministarstva za obavljanje djelatnosti, odnosno za donošenje akta o procjeni ugroženosti, kao i popis svih primijenjenih propisa i normi korištenih pri izradi procjene ugroženosti.

## **Član 8.**

Naslovno potpisni list iz člana 7. tačka 1) podtačka 1. ovog pravilnika sadrži sljedeće podatke:

- 1) naziv i sjedište investitora,
- 2) naslov i broj tehničke dokumentacije,

3) vrstu i stepen tajnosti dokumenta,

4) ime, prezime i potpis odgovornog lica obveznika Zakona i odgovornog lica ovlaštenog privrednog društva za izradu predmetnog dokumenta i

5) datum izrade dokumenta.

#### **Član 9.**

Zapis o dokumentu iz člana 7. tačka 1) podtačka 2. ovog pravilnika sadrži:

1) podatke o broju izrađenih kopija,

2) podatke o izdavanju i prijemu kopija,

3) ime, prezime i potpis lica koja su izvršile uvid u dokumentaciju i datum uvida,

4) podatke o načinu čuvanja dokumentacije obveznika Zakona koji su dokumentaciju izradili.

#### **Član 10.**

Sadržaj iz člana 7. tačka 1) podtačka 3. ovog pravilnika obuhvaća popis poglavlja koja obuhvaća procjena ugroženosti.

#### **Član 11.**

(1) Opis lokacije iz člana 7. tačka 2) podtačka 1. ovog pravilnika obuhvaća:

1) opis lokacije građevine u kojoj se nalazi štíćeni objekat s tlocrtima objekata i perimetra, odnosno opis lokacije javne i druge površine,

2) opis okolnih građevina, površina i okoline (namjena, veličina, broj i frekvencija ljudi i vozila i dr.),

3) načini pristupa štíćenom objektu ili javnoj i drugoj površini s tlocrtima objekata i perimetra,

4) frekvencija saobraćaja radnim danom, vikendom, noću i

5) stanje kriminaliteta na području grada/općine gdje se objekat nalazi, prikazano kroz pregled krivičnih djela kod kojih su objekat napada obveznici Zakona.

(2) Osnovne karakteristike obuhvaćaju detaljni opis prostorne organiziranosti štíćenog objekta ili javne i druge površine, njihove namjene i veličine.

(3) Građevinske karakteristike objekta obuhvaćaju: nosivost konstrukcije, krova, izvedbe pregradnih zidova, stropova i podova, vrata i prozora, ostalih otvora (kanalizacije, ventilacije i drugih pogodnih za neovlašteni ulaz), te stanje izvedenih građevinskih elemenata, a građevinske karakteristike javne i druge površine obuhvaćaju: vrstu materijala (asfalt, zemljana podloga, travnata površina), nagib terena, postojeće elemente (stepenice, podvožnjaci, objekti) i drugo.

(4) Instalacije obuhvaćaju vrstu i stanje napajanja električnom energijom, starost, tip vođenja, smještaj razvodnih ormara, razvod telefonskih instalacija, tip vođenja, smještaj centrale, stanje i raspored ostalih instalacija (plin, voda, kanalizacija), te opis instalacija sa stanovišta sigurnosti i moguće sabotaze.

(5) Namjena štice objekta obuhvaća opću namjenu svrhe poslovanja ili boravka ljudi i prijevoznih sredstava, prikaz namjene pojedinih prostorija i prostora, broj radnih mjesta, rad sa strankama, njihova frekvencija, put kretanja lica i vrijednosti, način zaključavanja prostorija i drugo.

(6) Radni procesi obuhvaćaju popis i opis procesa i postupaka bitnih za poslovanje u objektu i za sigurnost objekta (način rada sa vrijednostima, način skladištenja, rad sa strankama, dostava i prihvat vrijednosti, količine), te na javnoj i drugoj površini, kao i onih koji se mogu smatrati nepravilnostima.

(7) Vrsta i visina vrijednosti i druge štice imovine u objektu ili na javnoj i drugoj površini definišu se zajedno sa predstavnicima investitora, kao i načini dostave i otpreme, način skladištenja, određivanje odgovornih lica, uočenih nepravilnosti i drugo.

(8) Organizacija sigurnosti obuhvaća podatke o načinu organizacije štice i vrijednosti u objektu ili na javnoj i drugoj površini kao što su:

1) fizička zaštita (vanjska usluga ili unutrašnja služba), njihovo radno vrijeme i način rada, smještaj, kontrola obilaska, intervencija i drugo,

2) tehnička zaštita (vrsta, servis, ispisi s uređaja dojava, pregled sistema) i

3) organizacijske mjere (obučenosť osoblja za korištenje opreme, uređaja i sistema, način ponašanja, zaduženja i odgovornosti).

(9) Stanje dokumentiranosti obuhvaća podatke o dokumentiranosti postojećih sistema zaštite.

(10) Prilikom izrade snimke postojećeg stanja potrebno je utvrditi i zabilježiti sve uočene sigurnosne nedostatke i propuste u objektu, od mjera tehničke zaštite do organizacionih

i drugih procesa, kao i pojedine kritične tačke objekta, od građevinskih do ostalih.

## **Član 12.**

Analizom opasnosti iz člana 7. tačka 3) ovog pravilnika utvrđuje se i ocjenjuje stepen ili veličina rizika, te za svaki ugroženi objekt ili javnu i drugu površinu potrebno je procijeniti: 1) potencijalni način ugrožavanja (provala, razbojništvo, vandalizam, terorizam, sabotaza, pronevjera, interne krađe i sl.),

2) nosioce opasnosti (vanjski i unutrašnji faktori),

3) vjerovatnoću ugrožavanja,

4) vjerovatnoću odvrćanja, onemogućavanja, otežavanja ili otkrivanja počinioca uz postojeće mjere zaštite i

5) posljedice izvršenja krivičnih djela.

## **Član 13.**

(1) Kvantifikacija procjene ugroženosti iz člana 7. tačka 4) ovog pravilnika je numerički prikaz nivoa rizika u štíćenom objektu ili na javnoj površini, a vrši se izračunavanjem stepena ugroženosti u skladu sa tabelom proračuna, koja se nalazi u Prilogu ovog pravilnika i čini njegov sastavni dio.

(2) Stepenu ugroženosti određuje se u pet razreda rizika (vrlo visok rizik, visok rizik, povišen, podnošljiv i prihvatljiv rizik), koji spadaju u tri područja:

1) neprihvatljivo (povišen, visok i vrlo visok rizik) - nepoželjno stanje koje zahtijeva neodložno preduzimanje mjera za povećanje sigurnosti i smanjenje ugroženosti,

2) podnošljivo (stanje između prihvatljivog i neprihvatljivog, koje podrazumijeva primjenu dodatnih mjera smanjenja ugroženosti i/ili povećanja sigurnosti),

3) prihvatljivo (moguć događaj ili šteta, ali je vjerovatnoća događaja mala, a šteta nadoknadiva) - zahtijeva eventualno unapređenje i osavremenjivanje postojećih mjera zaštite.

(3) Ocjene faktora ugroženosti određuju kategoriju objekta, uz obavezne mjere zaštite propisane pojedinom kategorijom objekta u ovisnosti o ukupnoj vrijednosti kvantifikacije faktora ugroženosti i faktora sigurnosti, kao i koeficijenta težine, a projektom tehničke zaštite predviđjeće se i druge eventualne potrebne mjere zaštite u skladu sa Zakonom.

#### **Član 14.**

Grafički prilozii iz člana 7. tačka 6) ovog pravilnika obuhvaćaju tlocrtni prikaz objekta ili javne i druge površine sa ucrtanim bitnim elementima objekata, raspored prostora i prostorija, prilaza, ulaza/izlaza, kretanja i smještaja vrijednosti, kritičnim tačkama, oznakama postojeće zaštite i drugo.

#### **Član 15.**

Foto-dokumentacija iz člana 7. tačka 7) ovog pravilnika prilaže se za objekte i štíćene prostore javnih i drugih površina, a sadrži jasne i pregledne fotografije lokacije vanjskog dijela objekta ili prostora sa svih strana, pristupnih cesta, susjednih objekata, unutrašnjih prostorija, smještaja opreme i ostalih detalja koji su u funkciji određivanja nivoa rizika objekta ili prostora.

#### **Član 16.**

Zaključkom iz člana 7. tačka 8) ovog pravilnika opisno se sagledava stepen utvrđenog rizika i utvrđuju izvori ugrožavanja u objektu ili na javnoj i drugoj površini, a zaključak obavezno sadrži i prijedlog preventivnih aktivnosti u cilju postizanja prihvatljivog nivoa sigurnosti lica i imovine.

#### **Član 17.**

(1) Na osnovu podataka iz procjene ugroženosti i rezultata kvantifikacije, objekti obveznika Zakona kategoriraju se u skladu sa Zakonom u jednu od šest kategorija koje obuhvaćaju obavezne mjere zaštite:

1) I. kategorija - NAJVIŠI STEPEN ZAŠTITE (vrijednosti kvantifikacije faktora od 55 do 75), koji podrazumijeva:

1. fi zičku zaštitu s najmanje jednim nadzornim mjestom i sistemom veze sa pripadnicima fi zičkog osiguranja na objektu koji se osigurava,
2. ugradnju sistema video-nadzora kojim se pokriva unutrašnji dio i vanjski perimetar objekta,
3. ugradnju protivprovalnog i protivprepadnog sistema s dojavom na centralni dojavni sistem ovlaštenog privrednog društva,
4. ugradnju kontrole pristupa,
5. odgovarajući nivo zaštite od vanjskih upada u informacioni sistem,
6. zaštitu pojedinačnih vrijednosti,
7. obavezu distribucije gotovog novca - novčanica uz primjenu elektrohemijskog sistema zaštite, a kovanica i vrijednosti primjenom odgovarajuće mehaničke zaštite,
8. primjenu odgovarajućih mjera mehaničke zaštite u objektu,
9. izradu sigurnosnog plana postupanja i procedura u slučajevima pretpostavljenih incidentnih situacija,
10. periodičnu provjeru osposobljenosti osoblja za rukovanje sistemima tehničke zaštite, te postupanja i ponašanja u slučajevima izvršenja krivičnih djela - minimalno dva puta godišnje,
11. periodičnu provjeru ispravnosti sistema tehničke zaštite u objektu od strane privrednog društva ovlaštenog za obavljanje djelatnosti tehničkog osiguranja, a najmanje jednom godišnje;

2) II. kategorija - VISOKI STEPEN ZAŠTITE (vrijednosti kvantifi katora od 45 do 54,9), koji podrazumijeva:

1. fi zičku zaštitu s najmanje jednim nadzornim mjestom i sistemom veze sa pripadnicima fi zičkog osiguranja na objektu koji se osigurava,
2. ugradnju sistema video-nadzora kojim se pokriva unutrašnji dio i vanjski perimetar objekta,
3. ugradnju protivprovalnog i protivprepadnog sistema sa dojavom na centralni dojavni sistem ovlaštenog privrednog društva,
4. ugradnju kontrole pristupa,
5. zaštitu pojedinačnih vrijednosti,
6. za institucije koje posluju gotovim novcem obavezu distribucije gotovog novca - novčanica uz primjenu elektrohemijskog sistema zaštite, a kovanica i vrijednosti primjenom odgovarajuće mehaničke zaštite,
7. primjenu odgovarajućih mjera mehaničke zaštite u objektu,
8. izradu sigurnosnog plana postupanja i procedura u slučajevima pretpostavljenih incidentnih situacija,
9. periodičnu provjeru osposobljenosti zaposlenih za rukovanje sistemima tehničke zaštite, te postupanja i ponašanja u slučajevima izvršenja krivičnih djela - minimalno jednom godišnje i
10. periodičnu provjeru ispravnosti sistema tehničke zaštite u objektu od strane privrednog društva ovlaštenog za obavljanje djelatnosti tehničkog osiguranja, a najmanje jednom godišnje;

3) III. kategorija - VIŠI STEPEN ZAŠTITE (vrijednosti kvantifi katora od 35 do 44,9), koji podrazumijeva:

1. ugradnju sistema video-nadzora kojim se pokriva unutrašnji dio i vanjski perimetar objekta,
2. ugradnju protivprovalnog i/ili protivprepadnog sistema s dojavom na ovlašteno privredno društvo ili vlastitu službu osiguranja, 3. za institucije koje posluju gotovim novcem obavezu distribucije gotovog novca - novčanica uz primjenu elektrohemijskog sistema zaštite, a kovanica i vrijednosti primjenom odgovarajuće mehaničke zaštite,
4. primjenu odgovarajućih mjera mehaničke zaštite u objektu,
5. izradu sigurnosnog plana postupanja i procedura u slučajevima pretpostavljenih incidentnih situacija,
6. periodičnu provjeru osposobljenosti zaposlenih za rukovanje sistemima tehničke zaštite, te postupanja i ponašanja u slučajevima izvršenja krivičnih djela - minimalno jednom godišnje i
7. periodičnu provjeru ispravnosti sistema tehničke zaštite u objektu od strane privrednog društva ovlaštenog za obavljanje djelatnosti tehničkog osiguranja, a najmanje jednom godišnje;

4) IV. kategorija - SREDNJI STEPEN ZAŠTITE (vrijednosti kvantifi katora od 25 do 34,9), koji podrazumijeva:

1. ugradnju sistema video-nadzora kojim se pokrivaju unutrašnji dio i vanjski ulazi u objekat,
2. ugradnju protivprovalnog i/ili protivprepadnog sistema s dojavom na ovlašteno privredno društvo ili vlastitu službu osiguranja,
3. primjenu odgovarajućih mjera mehaničke zaštite u objektu,
4. izradu sigurnosnog plana postupanja i procedura u slučajevima pretpostavljenih incidentnih situacija,
5. periodičnu provjeru osposobljenosti zaposlenih za rukovanje sistemima tehničke zaštite, te postupanja i ponašanja u slučajevima počinjenja krivičnih djela - minimalno jednom u dvije godine i
6. periodičnu provjeru ispravnosti sistema tehničke zaštite u objektu od strane privrednog društva ovlaštenog za obavljanje djelatnosti tehničkog osiguranja, a najmanje jednom godišnje;

5) V. kategorija - NIŽI STEPEN ZAŠTITE (vrijednosti kvantifi katora od 20 do 24,9), koji podrazumijeva:

1. ugradnju sistema video-nadzora kojim se pokriva unutrašnji dio i vanjski ulaz u objekat,
2. primjenu mehaničke zaštite i protivprovalnog sistema sa zvučnom ili svjetlosnom signalizacijom neovlaštenog ulaska u šticeći prostor i istovremenom dojavom licu koje svojim unutrašnjim aktom odredi obveznik Zakona,
3. izradu sigurnosnog plana postupanja i procedura u slučajevima pretpostavljenih incidentnih situacija,
4. periodičnu provjeru osposobljenosti zaposlenih za rukovanje sistemima tehničke zaštite,
5. postupanje i ponašanje u slučajevima učinjenih krivičnih djela - minimalno jednom u dvije godine;

6) VI. kategorija - MINIMUM ZAŠTITE (vrijednosti kvantifi katora od 0 do 19,9), koji podrazumijeva:

1. ugradnju protivprovalnog sistema sa zvučnom ili tihom dojavom licu koje svojim općim aktom odredi obveznik Zakona,



2. primjenu odgovarajućih mjera mehaničke zaštite u objektu, 3. izradu sigurnosnog plana postupanja i procedura u slučajevima pretpostavljenih incidentnih situacija,

4. periodičnu provjeru osposobljenosti zaposlenih za rukovanje sistemima tehničke zaštite i

5. postupanje i ponašanje u slučajevima počinjenja krivičnih djela - minimalno jednom u dvije godine.

(2) Svi sistemi tehničke zaštite za kategorije od I. do IV. imaju neprekidni nadzor komunikacijske veze centralnog dojavnog sistema upozorenja na koji su povezani obveznici Zakona.

#### **Član 18.**

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Službenom glasniku Republike Srpske".

Broj: S/M-020-308/16

23. decembra 2016. godine

Banja Luka

Ministar,

Mr. Dragan Lukač, s.r.